



COMUNE DI COMITINI

Terra dello Zolfo e delle Zolfare

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

Settore I - Sociale e Demografico



Città del Tricolore

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Nr. 256 del 07/09/2020

OGGETTO: Servizi di accoglienza integrata per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) per il triennio 2020-2022 (D.M. 18 novembre 2019) - Prosecuzione progetto assistenza per n. 30 richiedenti - Categoria Ordinari - Proroga tecnica dal 01/07/2020 al 31/12/2020 e comunque sino all'espletamento e conclusione nuova gara.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE I

DATO ATTO:

- **che** il Sindaco ha legittimato ad emanare il presente atto in ragione della Determinazione Sindacale n. 2 del 24/01/2019 avente per oggetto "Assegnazione incarico di P.O. del Settore I°", con la quale veniva conferito l'incarico del Responsabile di P.O. del Settore "Sociale e Demografico" al sottoscritto Sig. Salvatore Parello;
- **che** nell'adozione del presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento ed alla normativa anticorruzione;
- **che** nell'adozione del presente atto non si trova in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente ed in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;

PREMESSO:

- **che** il Comune di Comitini, già dall'anno 2014 aderisce alla rete S.P.R.A.R. (Sistema Protezione Richiedenti Asilo Rifugiati), oggi SIPROIMI, un articolato sistema di servizi di accoglienza, tutela ed integrazione per richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione internazionale, tramite specifici progetti finanziati sul FNPSA (Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo);
- **che** il Comune di Comitini, sempre nell'ambito del Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, di cui all'art. 1-sexies, comma 2, del decreto legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39 e successive modificazioni, ha avuto assegnate e finanziate dal Ministero dell'Interno – Dipartimento Centrale dei Servizi Civili per l'immigrazione e l'asilo, il progetto "SPRAR Comitini - categoria Ordinari" per il triennio 2017-2019, le risorse per l'accoglienza di n. 30 richiedenti e/o titolari di protezione internazionale;
- **che** a seguito di opportuna gara ad evidenza pubblica, con Determina Dirigenziale n. 109 del 29/12/2017 – R.G. 351 del 29/12/2017, il servizio è stato aggiudicato definitivamente all'Associazione Culturale Acuarinto con sede in Agrigento via Imera 280, Partita IVA 02041250842, per l'importo complessivo di € 1.229.565,00 per il triennio 2017/2019;
- **che** con nota prot. 7539 del 17/05/2019, il Servizio Centrale del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati, ha comunicato l'aggiornamento della piattaforma informatica al fine di consentire agli Enti Locali interessati - con termine di accoglienza al 31/12/2019 - di avviare le procedure di prosecuzione per dare continuità ai loro servizi SPRAR/SIPROIMI per il triennio

2020/2022, assegnando il termine del 30/06/2019 per la eventuale manifestazione di volontà alla prosecuzione dei progetti anche per il triennio 2020/2022;

- **che**, a tal riguardo il Comune di Comitini ha manifestato, sulla piattaforma informatica in data 20/06/2019, la volontà alla prosecuzione del progetto SPRAR anche per il Triennio 2020/2022;

- **che** sulla G.U.R.I. – Serie Generale – Parte Prima – n° 284 del 04/12/2019 è stato pubblicato il Decreto 18 novembre 2019 del Ministero dell'Interno recante le modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo e di funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI);

- **che** il suddetto Decreto approva, inoltre, le *“Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)”*;

- **che** in allegato alla nota del Servizio Centrale, protocollo di partenza n. 21091/2019 del 04/12/2019 è stata pubblicata la tabella relativa a ciascun progetto di accoglienza, i cui Enti Locali titolari hanno provveduto ad inviare entro il 30 giugno u.s. la dichiarazione d'intenti alla prosecuzione dei servizi, per il triennio 2020-2022, al fine di prenderne visione e segnalare eventuali incongruenze da segnalare prima dell'emissione del relativo decreto di finanziamento da parte del Ministero dell'Interno per il semestre 1° gennaio 2020 – 30 giugno 2020;

- **che**, nella sopraindicata tabella, vengono confermati i n. 30 posti per il progetto di accoglienza “SIPROIMI Comune di Comitini Ordinari” e che, pertanto, risultano pubblicati correttamente;

CONSIDERATO:

- **che** ai sensi dell'articolo 8, comma 1, del Decreto Ministeriale 18 novembre 2019, viene stabilito che *“In sede di prima attuazione del presente decreto, gli enti locali con progetti in scadenza entro il 31 dicembre 2019 possono formalizzare la domanda di prosecuzione entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto. Il relativo finanziamento è assegnato entro il 1° luglio 2020, con scadenza il 31 dicembre 2022”*;

- **che** il comma 4, dell'articolo 8 del Decreto Ministeriale 18 novembre 2019 recita testualmente *“Nelle more dell'approvazione delle domande di cui al comma 1, gli enti locali sono autorizzati alla prosecuzione dell'accoglienza degli aventi titolo per un periodo di sei mesi, a decorrere dal 1° gennaio 2020, nel rispetto della normativa in materia di procedure di affidamento dei servizi di accoglienza.”*;

RISCONTRATO che, per evitare interruzioni nei servizi di accoglienza, è stato adottato dal Ministro dell'Interno il decreto prot. n. 24543/19 del 13/12/2019, di finanziamento dei progetti del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi) con triennio in scadenza al 31 dicembre prossimo, per consentire agli Enti Locali, che hanno manifestato l'intenzione di proseguire le attività progettuali, di continuare a operare nelle more della valutazione e approvazione delle domande di prosecuzione dei progetti per il triennio 2020-2022;

PRESO ATTO che al decreto del Ministro dell'Interno sopra meglio specificato, è allegata la tabella di assegnazione delle risorse per il primo semestre 2020, ove, per la prosecuzione dal 01/01/2020 al 30/06/2020 del progetto SPRAR di questo Comune di Comitini avente codice PROG-671-PR-1, sono state specificatamente assegnate € 204.927,50 di cui € 194.224,50 quale finanziamento del Ministero dell'Interno ed € 10.703,00 a titolo di cofinanziamento con valorizzazione di beni immobili;

DATO ATTO che con atto n.76 del 13/12/2019 la Giunta Municipale ha deliberato di:

- **aderire**, alle indicazioni del Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019, autorizzando il Sindaco a presentare domanda di prosecuzione degli interventi di accoglienza integrata, attivi e finanziati con il progetto di accoglienza in favore di titolari di protezione internazionale, di carattere ordinario, progetto di accoglienza “SIPROIMI – Comitini Ordinari”, in scadenza al 31/12/2019, a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, per il triennio 2020/2022.

- **assicurare** i medesimi servizi, finanziati con le risorse iscritte nel Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, così come da domanda di contributo presentata ai sensi del DM 10

agosto 2016 e nel rispetto delle nuove Linee Guida approvate con Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019;

- **dare mandato** al Responsabile del Settore I - Sociale e Demografico - di adottare tutti gli atti gestionali finalizzati ad una proroga tecnica fino al 30/06/2020 agli stessi patti e condizioni di cui al contratto Rep. Nr. 679 del 22/05/2018 finanziata con il sistema di protezione SPRAR, oggi SIPROIMI, per accoglienza di carattere ordinario, ai sensi dell'articolo 106, comma 11, del d.lgs. n. 50/2016, all'attuale ente attuatore "Associazione Culturale Acuarinto" di Agrigento;

- **dare mandato** al Responsabile del Settore I - Sociale e Demografico - di adottare gli atti gestionali per l'individuazione dell'ente attuatore, in possesso dei requisiti previsti dalle linee guida e selezionato, attraverso procedure espletate nel rispetto della normativa di riferimento, a seguito di approvazione da parte del Ministero dell'Interno, del finanziamento assegnato che avverrà entro il 1° luglio 2020, con scadenza 31 dicembre 2022, così come previsto dall'articolo 8 del Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019, per *l'accoglienza in favore di n. 30 persone di carattere ordinario*;

DATO ATTO che, per le motivazioni sopra specificate e per quanto previsto nel Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019, con Determinazione Dirigenziale n. 346 del 30/12/2019 si è provveduto ad adottare la proroga tecnica, dal 01/01/2020 al 30/06/2020, del servizio affidato per il triennio 2014/2016 all'Associazione Culturale Acuarinto con sede in Agrigento nella via Imera, n° 280, Partita IVA 02041250842, agli stessi patti e condizioni di cui al contratto Rep. n° 679 del 22/05/2018 e relativamente ai servizi di accoglienza integrata per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) per il triennio 2020-2022 - Prosecuzione progetto assistenza per n. 30 richiedenti - Categoria Ordinari e per un importo di € 204.927,50 di cui € 194.224,50 quale contributo del Ministero dell'Interno ed € 10.703,00 quale cofinanziamento del Comune, da imputare interamente a valorizzazione di strutture asservite al progetto stesso;

VISTO l'art. 86 bis, comma 1, del decreto-legge 17 marzo 2020, n.18 convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, che prevede che, *"in considerazione della situazione straordinaria derivante dallo stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei ministri in data 31 gennaio 2020, fino al 31 dicembre 2020, gli enti locali titolari di progetti di accoglienza nell'ambito del sistema di protezione di cui all'articolo 1-sexies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39, in scadenza al 31 dicembre 2019, le cui attività sono state autorizzate alla prosecuzione fino al 30 giugno 2020, e di progetti in scadenza alla medesima data del 30 giugno 2020, che hanno presentato domanda di proroga ai sensi del decreto del Ministro dell'interno 18 novembre 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.284 del 4 dicembre 2019, sono autorizzati alla prosecuzione dei progetti in essere alle attuali condizioni di attività e servizi finanziati, in deroga alle disposizioni del codice di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea ed a condizione che non sussistano eventuali ragioni di revoca, accertate ai sensi del citato decreto del Ministro dell'interno 18 novembre 2019 e nei limiti delle risorse del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, di cui all'articolo 1-septies del medesimo decreto-legge n. 416 del 1989"*;

RISCONTRATO il Decreto del Ministro dell'Interno prot. n. 11900 del 18/06/2020 con il quale sono stati finanziati per il periodo dal 01 luglio 2020 al 31 dicembre 2020 i progetti che hanno presentato domanda di prosecuzione tra i quali anche quello in capo al Comune di Comitini;

PRESO ATTO dell'elenco allegato al Decreto del Ministro dell'Interno prot. n. 11900 del 18/06/2020, dal quale si evince che il progetto SIPROIMI con codice PROG-671-PR-1 è autorizzato alla prosecuzione dal 01 luglio 2020 al 31 dicembre 2020 ed è finanziato per numero 30 posti ordinari e per una spesa complessiva pari € 204.927,50 di cui € 194.224,50 quale contributo del Ministero dell'Interno ed € 10.703,00 quale cofinanziamento del Comune, da imputare interamente a valorizzazione di strutture asservite al progetto stesso;

DATO ATTO che questo Comune non ha ancora deliberato il bilancio di previsione e, pertanto, è necessario avvalersi del disposto dell'art. 163, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, così come novellato dal D.Lgs. 118/2011 e modificato dal D.Lgs. 126/2014, per cui si ritiene di riportarne integralmente

il contenuto in ragione del cambiamento dei riflessi soprattutto relativi alle regole di gestione in questo periodo: "L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministero dell'Interno che, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza Stato-Città e autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'articolo 222."

DATO ATTO, altresì, che il comma 5 del succitato articolo 163 stabilisce che: "Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con esclusione delle spese:

a) Tassativamente regolate dalla Legge;

b) Non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

c) A carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

DATO ATTO che trattasi di spesa urgente, indifferibile e non frazionabile, ai sensi dell'art.163 commi 1 e 3 D.Lgs 267/2000 e comunque di fondi vincolati del Ministero dell'Interno;

RICONOSCIUTA la necessità di assicurare ai soggetti aventi diritto il servizio, che è inderogabile stante che lo stesso assume natura di carattere sociale e la sua interruzione comporterebbe gravi disagi per i beneficiari;

DATO ATTO che la proroga dei servizi di che trattasi attiene ad affidamenti di servizi aggiudicati nella vigenza del D. Lgs. 50/2016;

ATTESO che gli elementi fondamentali della presente determinazione, così come previsto dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, sono i seguenti:

- fine di pubblico interesse che con la presente determinazione, equivalente a contratto a seguito di sottoscrizione, si intende perseguire: garantire la continuità dei servizi di accoglienza e integrazione ai n. 30 richiedenti/titolari di protezione internazionale ed umanitaria - Categoria Ordinari - per il costo semestrale, calcolato sul finanziamento 2017/2019, pari a complessive € 204.927,50 di cui € 194.224,50 quale contributo del Ministero ed € 10.703,00 quale cofinanziamento del Comune da imputare interamente a valorizzazione di strutture asservite al progetto stesso;

- oggetto dell'obbligo contrattuale: la proroga fino al 31/12/2020, e comunque sino a definitiva aggiudicazione del servizio per il nuovo triennio 2020/2022, in questo Comune dei servizi di accoglienza finanziati con i fondi del progetto SPRAR per il triennio 2020/2022 per n. 30 richiedenti categoria Ordinari;

- modalità di scelta del contraente: proroga tecnica allo stesso affidatario del servizio relativo al triennio 2017/2019 e gestione del servizio agli stessi patti e condizioni di cui al contratto Rep. n° 679 del 22/05/2018;

VISTI:

- la L. 142/90 e ss.mm.ii. così come recepita dalla L.R. 48/91 e ss.mm.ii.;

- il TU.EE.LL. approvato con D.Lgs. 267/2000;

- la L.R. 30/00 e ss.mm.ii.;

- l'O.R.EE.LL.;

- la legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/2000);

- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell'art. 5 della Legge 328/2000;

- il D. Lgs. 18 agosto 2015, n. 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 10 agosto 2016;
 - il Decreto Legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla Legge 1 dicembre 2018, n. 132, ed in particolare l'art. 12, comma 1, di modifica dell'art. 1-sexies del decreto legge 30 dicembre 1989, n. 416, che ridetermina le categorie dei soggetti beneficiari del sistema SIPROIMI;
 - il Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019;
 - la deliberazione di G.M. n° n.76 del 13/12/2019;
 - la D.D. n. 346 del 31/12/2019;
 - il Decreto del Ministro dell'Interno prot. n. 11900 del 18/06/2020;
 - il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- ATTESA** la propria competenza gestionale all'adozione del presente atto;

DETERMINA

Per tutto quanto sopra premesso e specificato che qui si intende integralmente richiamato per farne parte integrante e sostanziale:

1. PRENDERE ATTO, per quanto previsto nel Decreto del Ministero dell'Interno prot. n. 11900 del 18 giugno 2020, della proroga tecnica dal 01/07/2020 al 31/12/2020 del servizio affidato per il triennio 2017/2019 all'Associazione Culturale Acuarinto con sede in Agrigento nella via Imera, n° 280, Partita IVA 02041250842, agli stessi patti e condizioni di cui al contratto Rep. n° 679 del 22/05/2018 e relativamente ai servizi di accoglienza integrata per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) per il triennio 2020-2022 - Prosecuzione progetto assistenza per n. 30 richiedenti - Categoria Ordinari;

DARE ATTO che il costo della spesa per la proroga di mesi 6 (dal 01/07/2020 al 31/12/2020) è stata finanziata con Decreto del Ministro dell'Interno prot. n. 11900 del 18 giugno 2020;

DARE ATTO che la spesa complessiva è pari € 204.927,50 di cui € 194.224,50 quale contributo del Ministero dell'Interno ed € 10.703,00 quale cofinanziamento del Comune, da imputare interamente a valorizzazione di strutture asservite al progetto stesso;

DARE ATTO che le risorse sono state inserite nella previsione di entrata e di spesa del bilancio 2019/2021, esercizio 2020;

ASSUMERE l'impegno di spesa di € 194.224,50 al corrispondente capitolo 1912, Piano dei Conti 1.03.02.99.999 del bilancio 2019/2021, esercizio 2020, dando atto che trattasi di spesa urgente, indifferibile e non frazionabile, ai sensi dell'art.163 commi 1 e 3 D.Lgs 267/2000;

SI DA ATTO che non sussistono ipotesi di conflitto d'interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e degli articoli 6 (comma 2) e 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (dpr 62/2013);

DISPORRE la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio on-line dell'Ente.



Il Responsabile della P.O. - Settore I
Salvatore Parello

Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria

Si appone visto di regolarità contabile sulla superiore determinazione, la cui spesa trova copertura finanziaria nel Capitolo _1912_ del bilancio _2020_.

Impegno _196_ del _07/09/2020_

Comitini, li _____

Il Responsabile del Settore Finanziario
Dott. Calogero Bono